

Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020

GMINA ROKITNO
21-504 Rokitno

Rokitno, 12.02.2018r.

Znak sprawy: ZP.271.1.2018

ODPOWIEDZI NA PYTANIA WYKONAWCÓW

dot. postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn.

„Energia słoneczna dla Gminy Rokitno”

nr ogłoszenia 2018/S 008-013173

Pytanie nr 1

Ograniczanie co do milimetrów wymiarów zewnętrznych kolektora oraz jego wagi powoduje brak możliwości zastosowania szeregu urządzeń o zbliżonych parametrach w powyższym zakresie, a które również gwarantują Zamawiającemu osiągnięcie zakładanego celu realizacji projektu w postaci efektu energetycznego i ekologicznego. Powyższe ograniczenia nie mogą wynikać z braku miejsca do montażu kolektorów czy też niedostatecznej nośności dachów, gdyż kolektor nie stanowi jedynego elementu jaki jest tam umieszczany. Ponadto należy podkreślić, że przedmiotem niniejszego postępowania są typowe instalacje kolektorów słonecznych, podobne tym, które zostały wykonywane w setkach zrealizowanych przetargów gminnych, gdzie trudno dopatrywać się podobnych ograniczeń w zakresie kolektorów słonecznych. Zarówno specyfikacja techniczna jak i podane minimalne parametry decydujące o równoważności w rzeczywistości prowadzą do rażącego ograniczenia konkurencji w niniejszym postępowaniu, w którym realnie może zostać zastosowany jeden kolektor spośród kilkuset dostępnych na rynku.

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający nie ogranicza co do milimetrów wymiarów zewnętrznych kolektora, Tym samym zamawiający podtrzymuje wymagania co do kolektorów. Wymagane przez Zamawiającego minimalne parametry kolektora w żaden sposób nie ograniczają zasad neutralności, ponieważ według wiedzy Zamawiającego na rynku istnieje wiele produktów spełniających wymagania przetargowe. Zamawiający dopuszcza każdy kolektor równoważny do opisanych, który spełni minimalne parametry techniczne:

Minimalna moc wyjściowa z kolektora przy nasłonecznieniu 1000 W/m^2 i różnicy temperatur $T_m - T_a = 30^\circ \text{K}$ (wg normy PN EN 12975-2:2007) lub równoważna	1700 W
Minimalna powierzchnia czynna apertury/minimalna powierzchnia brutto	$2,45 \text{ m}^2 / 2,65 \text{ m}^2$
Minimalna sprawność optyczna odniesiona do powierzchni apertury, potwierdzona Solar Keymark, lub posiadać certyfikat zgodności z normą PN-EN 12975-1 lub równoważną z PN-EN 12975-2 lub PN-EN ISO 98061 nadaną przez właściwą jednostkę certyfikującą	83,1 %
Maksymalny współczynnik utraty ciepła a_1	$3,95 \text{ W/(m}^2\text{K)}$
Maksymalny współczynnik zależności temperatury utraty ciepła a_2	$0,15 \text{ W/(m}^2\text{K}^2)$
Współczynnik absorpcji	95%, +/-2%
Układ hydrauliczny kolektora	Meandrowy
Układ hydrauliczny kolektora słonecznego	miedziany
Połączenie orurowania z absorberem	Spawanie laserowe
Temperatura stagnacji kolektora słonecznego	Max 209°C
Rodzaj absorbera	Miedziany lub aluminiowy
Typ materiał obudowy	Aluminiowa rama
Gwarantowany roczny uzysk energetyczny	$525 \text{ kWh/m}^2\text{a}$
Minimalna grubość szkła:	4,0 mm

Zamawiający jednocześnie informuje, że dopuszcza rozwiązania z normami równoważnymi do podanych. Jednocześnie zamawiający informuję, że posługując się w zapisie zamieszczonej tabeli w odniesieniu do certyfikatu Solar Keymark dopuszcza certyfikaty równoważne a w przypadku certyfikatu Solar Keymark dopuszcza wydanie go przez każdą jednostkę oceniającą zgodność w rozumieniu art. 30 b ustawy Prawo zamówień publicznych.

Pytanie nr 2

Działaniem projektanta na szkodę Zamawiającego i przyszłych użytkowników instalacji poprzez tworzenie barier ograniczających konkurencję jest jednoznaczne wskazanie na wybór tylko jednego układu hydraulicznego kolektora, tj. układu meandrowego, nie dopuszczając do zastosowania równoważnego i najpowszechniej stosowanego rozwiązania jakim jest układ harfy pojedynczej. Należy zaznaczyć, że układ hydrauliczny kolektora jest parametrem dotyczącym wyłącznie jego wewnętrznej konstrukcji, która wynika z przyjętego przez producenta rozwiązania produkcyjnego. Układ orurowania nie determinuje ani wyższej wydajności, ani też wyższej trwałości niż wykazana została na podstawie przeprowadzonych badań w procesie uzyskania certyfikatu Solar Keymark. Zdecydowana większość zrealizowanych dotychczas instalacji kolektorów słonecznych w drodze zamówień publicznych, w tym największe projekty gminne ostatnich lat, w ramach których zainstalowano kilkanaście tysięcy instalacji kolektorów słonecznych, oparta jest o kolektor z układem hydraulicznym w postaci harfy pojedynczej. Ich wieloletnia praca potwierdza, że nie

jest to rozwiązanie które należałoby z jakiegoś powodu eliminować. Ponieważ w kontekście zastosowanego układu hydraulicznego, pomiędzy kolektorami nie ma żadnych różnic związanych z wydajnością, trwałością czy też samą eksploatacją, dopuszczenie w zakresie równoważność tylko jednego(!) układu hydraulicznego, jest wynikiem celowej eliminacji innych producentów. Nieprawidłowość zapisów zawartych w 2/3 opisie przedmiotu zamówienia potwierdza orzecznictwo KIO w wyroku Sygn. Akt. KIO 698/14: „W budowie cieczowych kolektorów słonecznych wyróżnia się trzy główne układy hydrauliczne: harfa pojedyncza, harfa podwójna, oraz meandra. Norma PN-EN 12975 nie dokonuje podziału kolektorów pod względem układu hydraulicznego, a kolektory przechodzą takie same badania bez względu na budowę. (...) Mając na względzie powyższe wskazuję iż powyższy zapis (wymóg jednego układu hydraulicznego- przy. autora) w przedmiotowym postępowaniu wskazuje na niezgodną z przepisami ustawy czynność Zamawiającego polegającą na naruszeniu zasad równego traktowania i zasad uczciwej konkurencji poprzez opisanie przedmiotu zamówienia w sposób ograniczający dostęp do złożenia ofert wykonawcom, którzy stosują inną niż wskazana budowę kolektora, mimo iż mogą oni osiągać lepsze parametry energetyczne (...). Jeśli Zamawiający opisał konkretnie wymóg winien był dopuścić rozwiązania równoważne, zwłaszcza jeśli takie istnieją na rynku”.

ODPOWIEDŹ:

Wymagane przez Zamawiającego minimalne parametry kolektora w żaden sposób nie ograniczają zasad neutralności, ponieważ według wiedzy Zamawiającego na rynku istnieje wiele produktów spełniających wymagania przetargowe. Zamawiający dopuszcza każdy kolektor równoważny do opisanych, który spełni minimalne parametry techniczne.

Minimalna moc wyjściowa z kolektora przy nasłonecznieniu 1000W/m^2 i różnicy temperatur $T_m - T_a = 30^\circ\text{K}$ (wg normy PN EN 12975-2:2007)	1700 W
Minimalna powierzchnia czynna apertury/minimalna powierzchnia brutto	$2,45\text{ m}^2 / 2,65\text{m}^2$
Minimalna sprawność optyczna odniesiona do powierzchni apertury, potwierdzona Solar Keymark, lub posiadać certyfikat zgodności z normą PN-EN 12975-1 lub równoważną z PN-EN 12975-2 lub PN-EN ISO 9806 nadaną przez właściwą jednostkę certyfikującą	83,1 %
Maksymalny współczynnik utraty ciepła a_1	$3,95\text{ W}/(\text{m}^2\text{K})$
Maksymalny współczynnik zależności temperatury utraty ciepła a_2	$0,15\text{ W}/(\text{m}^2\text{K}^2)$
Współczynnik absorpcji	95%, +/-2%
Układ hydrauliczny kolektora	Meandrowy
Układ hydrauliczny kolektora słonecznego	miedziany
Połączenie orurowania z absorberem	Spawanie laserowe
Temperatura stagnacji kolektora słonecznego	Max 209°C
Rodzaj absorbera	Miedziany lub aluminiowy

Typ materiał obudowy	Aluminiowa rama
Gwarantowany roczny uzysk energetyczny	525 kWh/m ² a
Minimalna grubość szkła:	4,0 mm

Zamawiający jednocześnie informuje, że dopuszcza rozwiązania z normami równoważnymi do podanych. Jednocześnie zamawiający informuję, że posługując się w zapisie zamieszczonej tabeli w odniesieniu do certyfikatu Solar Keymark dopuszcza certyfikaty równoważne a w przypadku certyfikatu Solar Keymark dopuszcza wydanie go przez każdą jednostkę oceniającą zgodność w rozumieniu art. 30 b ustawy Prawo zamówień publicznych.

Prawidłowość zapisów zawartych w opisie przedmiotu zamówienia potwierdza orzecznictwo KIO zapadłe w analogicznym stanie faktycznym. KIO w wyroku Sygn. Akt. KIO 1456/15 podkreśliła, że „*Oferowany przez odwołującego kolektor (harfa pojedyncza – przy autoru) nie stanowi rozwiązań równoważnych w stosunku do kolektora opisanego w s.i.w.z. Zamawiający uzyskał dofinansowanie na dostawę i montaż kolektorów o budowie podwójnej harfy lub budowie meandrycznej, ponieważ takie kolektory zapewniają osiągnięcie założonego efektu projektu. Kolektor oferowany przez odwołującego nie spełnia wymagań w zakresie konstrukcji oraz innych parametrów określonych w dokumentacji przetargowej. Potwierdza powyższe opinia techniczna opracowana przez mgr inż. (...), którą zamawiający załączył do odpowiedzi na odwołanie i wniósł o dopuszczenie w charakterze dowodu na okoliczność, że kolektory o budowie pojedynczej harfy nie są równoważne kolektorom o budowie meandrycznej lub podwójnej harfy. Zamawiający wskazał, że w przedmiotowym postępowaniu opis przedmiotu zamówienia został dokonany za pomocą dokładnych i zrozumiałych określeń technicznych, z podaniem wymagań funkcjonalnych, jakościowych wymaganych minimalnych parametrów technicznych nabywanych urzędzie. (...), Zapis o równoważności nie oznaczał, jak sugeruje odwołujący, że wykonawca ma za zadanie wyłącznie spełnić efekt ekologiczny i cieplny podany przez zamawiającego w symulacjach solarnych, ale oznacza łączne spełnienie warunków efektywności oraz wymagań jakościowych i technicznych, określonych przez zamawiającego, jako minimalne. Wymagania te zostały sprecyzowano jasno w tabeli...*”.

Pytanie nr 3

Ograniczającym konkurencję jest zapis w dokumentacji przetargowej „minimalna grubość szkła – 4 mm”. Ponieważ Zamawiający wymaga przedstawienia certyfikatu „Solar Keymark” lub równoważnego, który w pełni potwierdza, że kolektor jest odporny na gradobicie, nie jasne jest dlaczego projektant wprowadzonym zapisem podważa wiarygodność badań akredytowanego laboratorium i określa grubość szyby w kolektorze według własnego uznania.

ODPOWIEDŹ:

Wg obecnie obowiązującej normy PN-EN ISO9806 minimalna średnica kul gradowych jaką musi wytrzymać szyba kolektorów podczas testów wynosi 15mm. Rozpatrując to obciążenie od strony praktycznej wytrzymałości kolektora jest to wartość stosunkowo niewielka - tym samym nie dająca dużego marginesu bezpieczeństwa względem opadów atmosferycznych gradu które występują obecnie. Należy dodatkowo zwrócić uwagę na

powierzchnię kolektora. W sytuacji gdy rozpatrujemy kolektor o powierzchni ok 2,6-2,7m² - jego powierzchnia jest o około 30% większa od kolektora o powierzchni około 2,0-2,1m². Tym samym zmienne obciążenia dynamiczne wiatrem, obciążenia gradem i obciążenia śniegiem oddziałuje na 30% większą powierzchnię. Strzałka ugięcia się szyby kolektora o powierzchni 2,6-2,7m² z szybą 4,0mm będzie przy dużych obciążeniach mniejsza niż w przypadku szyby 3,2mm - tym samym obciążenie wszystkich elementów kolektora będzie mniejsze co wpływa na wydłużenie żywotności takiego kolektora (profil kolektora, szczeliwo). Reasumując zastosowanie szyby kolektora 4,0 zamiast 3,0mm lub 3,2mm daje gwarancję producentowi a tym samym inwestorowi dużego współczynnika bezpieczeństwa względem normy - a tym samym mniejsze ryzyko uszkodzenia podczas gradobicia w perspektywie kilkudziesięcioletniej eksploatacji kolektorów, oraz mniejsze zużycie poszczególnych elementów kolektora. Tym samym wymagane przez Zamawiającego minimalne parametry kolektora w żaden sposób nie ograniczają zasad neutralności, ponieważ według wiedzy Zamawiającego na rynku istnieje wiele produktów spełniających wymagania przetargowe. Zamawiający dopuszcza każdy kolektor równoważny do opisanych, który spełni minimalne parametry techniczne.

Minimalna moc wyjściowa z kolektora przy nasłonecznieniu 1000W/m ² i różnicy temperatur T _m -T _a =30°K (wg normy PN EN 12975-2:2007)	1700 W
Minimalna powierzchnia czynna apertury/minimalna powierzchnia brutto	2,45 m ² / 2,65m ²
Minimalna sprawność optyczna odniesiona do powierzchni apertury, potwierdzona Solar Keymark, lub posiadać certyfikat zgodności z normą PN-EN 12975-1 lub równoważną z PN-EN 12975-2 lub PN-EN ISO 9806 nadaną przez właściwą jednostkę certyfikującą	83,1 %
Maksymalny współczynnik utraty ciepła a ₁	3,95 W/(m ² K)
Maksymalny współczynnik zależności temperatury utraty ciepła a ₂	0,15 W/(m ² K ²)
Współczynnik absorpcji	95%, +/-2%
Układ hydrauliczny kolektora	Meandrowy
Układ hydrauliczny kolektora słonecznego	miedziany
Połączenie orurowania z absorberem	Spawanie laserowe
Temperatura stagnacji kolektora słonecznego	Max 209°C
Rodzaj absorbera	Miedziany lub aluminiowy
Typ materiał obudowy	Aluminiowa rama
Gwarantowany roczny uzysk energetyczny	525 kWh/m ² a
Minimalna grubość szkła:	4,0 mm

Zamawiający jednocześnie informuje, że dopuszcza rozwiązania z normami równoważnymi do podanych. Jednocześnie zamawiający informuje, że posługując się w zapisie zamieszczonej tabeli w odniesieniu do certyfikatu Solar Keymark dopuszcza certyfikaty równoważne a w przypadku certyfikatu Solar Keymark dopuszcza wydanie go przez każdą jednostkę oceniającą zgodność w rozumieniu art. 30 b ustawy Prawo zamówień publicznych.

Pytanie nr 4

Projektant konsekwentnie prowadzi do ograniczenia konkurencji w postępowaniu czego przykładem, jest wymóg temperatury stagnacji. W zupełnie niezrozumiały sposób projektant w dokumentacji technicznej ogranicza ten parametr od dołu, z kolei w „minimalnych parametrach równoważności” decyduje o ograniczeniu go od góry. W rzeczywistości daje dopuszczalny w postępowaniu zakres temperatur od 200°C do 209°C. Po raz kolejny zwracamy uwagę, że powyższy wymóg nie wynika z żadnych wymogów technicznych jak również z żadnych obiektywnych potrzeb Zamawiającego, ponieważ temperatura stagnacji nie jest parametrem związanym z realizacją celu projektu, decydującym o wydajności czy też trwałości zarówno kolektorów słonecznych jak i całej instalacji.

ODPOWIEDŹ:

W omawianym zakresie zamawiający zwraca uwagę, że przedmiot niniejszego zamówienia jest nie tylko dostawa urządzeń, takich jak kolektory słoneczne, przedmiot zamówienia jest znacznie szerszy i obejmuje także dostawę i montaż całej instalacji kolektorów słonecznych. W związku z tym przy opisie przedmiotu zamówienia należało uwzględnić okoliczności związane nie tylko z dostawą kolektorów słonecznych, ale także pozostałe uwarunkowania związane ze wszystkimi elementami przedmiotu zamówienia, w tym również te dotyczące dostawy i montażu instalacji. Zamawiający dał temu wyraz opisując przedmiot zamówienia, przez wskazanie określonych parametrów dla poszczególnych urządzeń, w tym maksymalną temperaturą stagnacji kolektora słonecznego wynoszącą 209°C. W ocenie zamawiającego ukształtowanie takiego wymagania jest ściśle powiązane z tym, że kolektor słoneczny będzie musiał współpracować z pozostałymi urządzeniami wchodzącymi w skład instalacji solarnej. W związku z tym oczywistym jest, że określone parametry techniczne kolektora słonecznego muszą być dostosowane do parametrów pozostałych urządzeń tak, aby były wzajemnie kompatybilne, a także prawidłowo funkcjonowały oraz nie uszkadzały innych produktów i materiałów instalacji solarnej, dlatego zamawiający podtrzymuje zapis temperatury stagnacji max. 209°C, a tym samym wymagane przez Zamawiającego minimalne parametry kolektora w żaden sposób nie ograniczają zasad neutralności, ponieważ według wiedzy Zamawiającego na rynku istnieje wiele produktów spełniających wymagania przetargowe. Zamawiający dopuszcza każdy kolektor równoważny do opisanych, który spełni minimalne parametry techniczne.

Zamawiający informuje, że pytania oraz odpowiedzi na nie stają się integralną częścią specyfikacji istotnych warunków zamówienia i będą wiążące przy ocenie ofert.

Wójt
mgr Jacek Szewczuk